
Promotion de l'activité physique aux Pays-Bas : coût-efficacité des programmes d'intervention¹⁰⁰

Le ministère de la Santé publique, du Bien-être et des Sports des Pays-Bas a démarré en 2006 l'implantation du Plan national d'action pour les sports et l'activité physique. L'objet de la présente étude est d'étayer à la fois les objectifs et le contenu de ce plan d'action.

Les questions spécifiques de recherche étaient :

- dans quels groupes de population peut-on attendre les bénéfices les plus importants d'une politique en matière d'activité physique ?
- quelles sont les conditions déterminantes pour la réussite d'un programme d'intervention en faveur du développement de l'activité physique ?
- quelles sont les méthodes d'interventions disponibles au sein du ministère de la Santé publique, du Bien-être et des Sports des Pays-Bas ? Quels sont les coûts et les effets attendus ? Quelle est la faisabilité de ces méthodes d'interventions auprès de la population néerlandaise ?
- quelle serait une ambition politique réaliste en faveur du développement de l'activité physique ? Quels sont les bénéfices attendus en terme de santé ? Ces bénéfices sont-ils suffisamment importants proportionnellement aux dépenses engagées ?

Méthodes

Plusieurs méthodes ont été employées. Les sources de données existantes ont été analysées pour identifier au sein de notre population les groupes dans lesquels la prévalence de l'inactivité physique est élevée et/ou la prévalence d'adhésion aux recommandations en matière d'activité physique est faible.

100. Cette communication est issue du rapport suivant (en néerlandais avec résumé en anglais, téléchargeable à l'adresse : www.rivm.nl) : GCW WENDEL-VOS, WTM OOIJENDIJK, PHM VAN BAAL, I STORM, SMC VIJGEN, M JANS, M HOPMAN-ROCK, AJ SCHUIT, GA DE WIT, WJE BEMELMANS. Cost-effectiveness and health gains in realising policy ambitions for physical activity and overweight: underpinning the National Action Plan for Sport and Physical Activity (RIVM-report: 260701001). RIVM, Bilthoven, The Netherlands, 2005

Une revue de littérature a été faite afin de lister les méthodes et interventions disponibles incluant les coûts et effets attendus. Les conditions déterminantes pour la réussite d'une intervention sur l'activité physique ont également été identifiées à partir de la revue de la littérature. En outre, plus de 80 experts ont été interrogés et des comparaisons ont été faites avec les plans d'actions nationaux d'autres pays.

D'abord, les interventions qui ont montré leur efficacité à long terme (un an et plus) ont été identifiées et analysées de façon à estimer quels pourraient être les objectifs réalistes concernant le développement de l'activité physique et la lutte contre le surpoids. Ensuite, les bénéfices attendus en terme de santé, dans le cas où ces objectifs seraient atteints, ont été évalués ainsi que le rapport coût-efficacité des mesures nécessaires pour les atteindre.

Résultats

Population-cible

La population visée par le Plan national pour le sport et l'activité physique correspond à la partie de la population des Pays-Bas qui présente une prévalence élevée d'inactivité physique et dont l'adhésion aux recommandations d'activité physique est faible. L'analyse secondaire des données a montré que ces critères correspondaient aux jeunes, aux personnes âgées (et atteintes de maladies chroniques), aux personnes ayant un faible niveau de qualification, aux individus au chômage (et à certains groupes professionnels particuliers) et aux personnes d'origine immigrée. C'est donc une partie importante de la population néerlandaise qui est concernée.

Conditions importantes pour la réussite des programmes d'interventions sur l'activité physique

L'approche doit être intégrée, appuyée par des partenaires, personnes ou organisations, appropriées. Dans le cadre d'un programme, un ensemble d'interventions différenciées doit être proposé aux différents groupes cibles. Un budget suffisant et une bonne coordination des actions sont essentiels, de même que la prise en considération des résultats des recherches scientifiques.

Méthodes d'intervention disponibles

D'après une publication de Kahn et coll. (2002), les méthodes d'interventions peuvent être regroupées en 3 catégories : des approches informatives

(pour changer les connaissances et les attitudes portant sur les bénéfices et les opportunités d'activité physique au sein d'une communauté) ; des approches comportementales et sociales (pour apporter aux personnes les compétences en matière de comportements et pour créer un environnement social qui facilite et potentialise les changements comportementaux) ; des approches environnementales et politiques (pour changer la structure de l'environnement physique afin de fournir des espaces sécurisés, attractifs et pratiques pour la pratique de l'activité physique).

La probabilité de réussite des différentes approches identifiées a été évaluée sur la base de la prise en compte des effets, des coûts et des possibilités de mise en œuvre des programmes adaptés à l'action individuelle ou en direction des groupes aussi bien que des messages prescripteurs.

En résumé, on constate que les coûts, l'impact et les effets de ces mesures sont étroitement intriqués. Les campagnes médiatiques et les informations sur la santé peuvent être considérées comme un soutien des interventions et les approches environnementales et politiques apparaissent prometteuses. Au sein d'un plan d'action national, les différents types de mesures devraient être mis en œuvre conjointement. Au niveau local, ceci pourrait être réalisé dans le cadre d'une approche locale. Une telle approche a montré son efficacité à long terme. Le tableau I donne une vue d'ensemble des effets et des coûts des approches et interventions existantes.

Tableau I : Vue d'ensemble des effets et des coûts des méthodes d'intervention existantes

	Effets	Coûts*
Approche informative		
Campagnes médiatiques	Soutien	130 000 €/an**
Messages prescripteurs	Efficace (< 1 an)	Faible
Information sur la santé	Soutien	1 €-150 €/participant
Approches comportementales et sociales		
Programmes adaptés aux individus	Efficace (≥ 1 an)	50 €-750 €/participant
Programmes de groupe	Efficace (< 1 an)	5€-1 900 €/ participant
Approches environnementales et politiques		
Facilitations des déplacements	À confirmer	Informations insuffisantes
Accessibilité des installations	À confirmer	Informations insuffisantes
Infrastructures pour l'activité physique	À confirmer	Informations insuffisantes
Approches territoriales	Efficace (≥ 1 an)	200 €-40 000 €/intervention

*Du fait du manque d'information, les coûts varient fortement

**Basé sur une seule observation

Ambition des programmes d'interventions

Une ambition politique réaliste pour la promotion de l'activité physique peut être fondée sur deux types d'intervention qui ont montré une certaine efficacité sur le long terme : une approche locale et un programme intensif de modification du style de vie. Un objectif réaliste consiste en la réduction du taux de prévalence des personnes physiquement inactives de 1 à 2 % sur 5 ans. En plus, de ce fait, le taux de prévalence de personnes en surpoids peut diminuer de 1 à 3 % durant la même période.

Bénéfices en terme de santé et rapport coût-efficacité

Réaliser ces objectifs politiques peut permettre de prévenir des milliers de cas de maladies dans les 20 prochaines années, à condition que les interventions efficaces mentionnées ici soient largement mises en œuvre. Le rapport coût-efficacité pour chaque année de vie gagnée est estimé à 6 000 à 6 500 euros et à environ 5 600 à 6 100 euros par année de vie en bonne santé gagnée (QALY pour *Quality-Adjusted Life Year*). Ces taux restant compris dans des limites socialement acceptables, ils peuvent être considérés comme d'un bon rapport coût-efficacité.

En conclusion, une politique intégrée de promotion de l'activité physique, reposant sur la mise en œuvre d'une large palette d'interventions, devrait, au moins en partie, limiter l'évolution négative attendue en matière d'augmentation du surpoids et de diminution de l'activité physique.

Wanda Wendel-Vos,

*Centre for Prevention and Health Services Research,
National Institute for Public Health and the Environment,
Bilthoven, The Netherlands*

BIBLIOGRAPHIE

KAHN EB, RAMSEY LT, BROWNSON RC, HEATH GW, HOWZE EH, et coll. The effectiveness of interventions to increase physical activity. A systematic review. *Am J Prev Med* 2002, 22 : 73-107